

Referencia:	8528/2023
Procedimiento:	MP créditos extraordinarios y suplementos de crédito
Interesado:	
Representante:	
INTERVENCION (JMAURI)	

INFORME DE INTERVENCIÓN N° 332/2023

ASUNTO: Cumplimiento del objetivo de Estabilidad Presupuestaria en la aprobación de la modificación presupuestaria por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito n° 1/2023 financiados con Remanente de Tesorería para Gastos Generales.

De conformidad con lo previsto en el artículo **16.2 del RD 1463/2007**, de 2 de noviembre, la Intervención elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria de la propia entidad y de sus organismos y entidades dependientes.

El informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4—Procedimiento de Elaboración y aprobación inicial del Presupuesto General—, 177.2—**Modificaciones Presupuestarias por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito**—y—191.3—Cierre y Liquidación del Presupuesto—del TRLRHL.

1.- NORMATIVA APLICABLE.

- Artículo 135 de la Constitución Española de 1978.
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo (TRLRHL) que aprueba el Texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y su normativa de desarrollo.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF) que derogó el Texto Refundido de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2007, de 28 de diciembre.
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales.
- Manual de cálculo del déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones locales, publicado por la IGAE, Ministerio de Economía y Hacienda.
- Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF.
- Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre, por la que se modifica la anterior.
- Acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020 por el que se suspende el Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 en el que se adecuaban los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 y para el período 2021-2023. Devienen estos inaplicables.

- Acuerdo del Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 en el que, por mayoría absoluta de sus miembros, aprueban la propuesta del Consejo de Ministros de 6 de Octubre sobre suspensión de las reglas fiscales con base en el artículo 11.3 de la LOEPSF. Desde el 20 de octubre de 2020, quedaron suspendidas las reglas fiscales para 2020 y 2021 acordándose su prórroga en 2022 y 2023.

2.- ANALISIS.

Primero.- En virtud de lo previsto en el artículo 3 de la Ley orgánica 2/2012, la elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos de las Entidades Locales se realizará dentro de un marco de **estabilidad presupuestaria**.

Segundo.- El artículo 11 de la Ley orgánica 2/2012—enuncia el criterio de cumplimiento del principio de **estabilidad presupuestaria** para las Administraciones Públicas y demás entidades que forman parte del sector público.

Este artículo prevé en su apartado 6 que para el cálculo del déficit estructural se aplicará la metodología utilizada por la Comisión Europea en el marco de la normativa de estabilidad presupuestaria.

Equiparando la **capacidad de financiación** a la definición que de capacidad de financiación pudiera venir dada por una magnitud definida como el resultado de comparar ingresos y gastos liquidados de naturaleza no financiera—**capítulos 1 a 7** del Presupuesto tanto en el **estado de gastos** como en el **estado de ingresos**—, la necesidad de adoptar medidas tendentes a restablecer el equilibrio habría de considerarse a la vista de un **desequilibrio** en el conjunto de operaciones corrientes y de capital.

Dicho de otra manera, de acuerdo con la definición contenida en el SEC, la **estabilidad presupuestaria implica que de manera constante los recursos corrientes y de capital no financieros deben ser suficientes para hacer frente a los gastos corrientes y de capital**.

La capacidad inversora municipal vendrá determinada por los recursos corrientes que no hayan sido empleados en gastos corrientes más los recursos de capital no procedentes de un mayor nivel de deuda o endeudamiento financiero.

Ello implica que en los presupuestos iniciales, y en su caso, sus **modificaciones**, el endeudamiento anual neto (endeudamiento – amortizaciones) debe ser cero o negativo. Todo ello supone que el volumen de la deuda no puede aumentar, y que como máximo debe permanecer constante, o bien disminuir, sea cual sea el crecimiento de los recursos o la capacidad de la entidad para afrontar la carga financiera de la deuda.

Tercero.- Dispone el artículo 15 del RD 1463/2007, de 2 de noviembre que “se entenderá cumplido el objetivo de estabilidad cuando los **presupuestos** iniciales o, en su caso, **modificados**, y las liquidaciones presupuestarias de los sujetos comprendidos en el artículo 4.1—Entidades Locales, Organismos Autónomos y Entes Públicos dependientes de aquellas, que presten servicios o produzcan bienes no financiados mayoritariamente con ingresos comerciales—del presente reglamento, alcancen, una vez **consolidados**—cierta incoherencia con el apartado 2 del artículo 21—, y en términos de capacidad de financiación, de acuerdo con la definición contenida en el SEC, el objetivo de equilibrio o superávit establecido, sin perjuicio de lo dispuesto, en su caso, en los **planes económico-financieros** aprobados y en vigor.

3. EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD.

Atendiendo a las precedentes consideraciones legales y aplicándolas al expediente de aprobación de la modificación presupuestaria por Creditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito nº 1/2023 financiados con Remanente de Tesorería para Gastos Generales y Excesos de Financiación Afectada, cabe apuntar que:

- Se hace necesario delimitar el entorno de consolidación base del análisis del equilibrio perseguido:

Consultada la Base de Datos General de Entidades Locales con sede en la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales, que gestiona la Dirección General de Coordinación Financiera con las Entidades Locales (artículo 27 del RLGP), aparecen en ella los Entes Dependientes y aquellos de los que forma parte el Ayuntamiento de La Vila Joiosa según las siguientes agrupaciones:

ENTES DEPENDIENTES	
O. A. Administrativo F. Pública Parra Conca	P5313901J
O.A. Administrativo Hospital Asilo Santa Marta	P0300046J
FORMA PARTE DE	
Consorcio de Abastecimiento de Agua y Saneamiento de la Marina Baja	P0300001E
Consorcio Ejecución Previsiones Plan Zonal de Residuos Zona XV	Q0300549C
C.Provincial Servicio Prevención de Incendios y Salvamento de Alicante	P5300008I

-Según los porcentajes de participación de la Corporación en los mismos, se consolidarán únicamente los datos del Presupuesto del propio Ayuntamiento y los de sus Organismos Autónomos Administrativos.

Partiendo del presupuesto actualmente prorrogado de 2022 en 2023, y una vez considerados los importes recogidos en esta modificación preupuestaria por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito nº 1/2023 financiada con Remanentes de Tesorería para Gastos Generales y Excesos de Financiación Afectada y excluidos los capítulos VIII y IX tanto del estado de gastos como de Ingresos, se obtiene la capacidad o necesidad de financiación (antes de efectuar los ajustes del SEC) conforme a los siguientes cuadros:

CAPÍTULO DE GASTOS	TOTAL CONSOLIDADO	AYUNTAMIENTO	APORTACIÓN AYTO. A HOSPITAL ASILO SANTA MARTA	APORTACIÓN AYTO. A FUNDACIÓN PÚBLICA PARRA CONCA	HOSPITAL ASILO SANTA MARTA	FUNDACION PÚBLICA PARRA-CONCA
I. Gastos de Personal.	20.075.179,25	16.151.854,90			1.943.329,29	1.979.995,06
II. Gastos en Bienes Corrientes y Servicios	16.195.556,19	14.905.919,78			644.115,04	645.521,37
III. Gastos Financieros	135.126,76	133.926,76			200	1.000,00
IV. Transferencias Corrientes.	7.961.406,02	8.380.081,02	-454.600,00	0,00	35.875,00	50,00
V. Fondo de contingencia y Otros Imprevistos.	0,00	0,00			0	0
GASTOS CORRIENTES	44.367.268,22	39.571.782,46	-454.600,00	0,00	2.623.519,33	2.626.566,43
VI. Inversiones Reales	16.769.199,07	16.464.309,53			304.839,54	50,00
VII. Transferencias de Capital.	-2.300,00	97.700,00	-100.000,00	0	0	0
GASTOS DE CAPITAL	16.766.899,07	16.562.009,53	-100.000,00	0	304.839,54	50
TOTAL CAP I A VII	61.234.167,29€	56.133.791,99€	- 454.600,00€	- €	2.928.358,87€	2.626.616,43€

CAPÍTULO DE INGRESOS	TOTAL CONSOLIDADO	AYUNTAMIENTO	APORTACIÓN AYTO. A HOSPITAL ASILO SANTA MARTA	APORTACIÓN AYTO. A FUNDACIÓN PÚBLICA PARRA CONCA	HOSPITAL ASILO SANTA MARTA	FUNDACION PÚBLICA PARRA-CONCA
I. Impuestos Directos.	17.571.000,00	17.571.000,00			0	0
II. Impuestos Indirectos.	900.000,00	900.000,00			0	0
III. Tasas y Otros Ingresos	4.924.407,88	4.484.057,88			440.000,00	350,00
IV. Transferencias Corrientes.	19.510.386,60	15.021.863,24	-454.600,00	0,00	2.297.303,36	2.645.820,00
V. Ingresos Patrimoniales	528.550,00	520.100,00			8.350,00	100,00
INGRESOS CORRIENTES	43.434.344,48	38.497.021,12	-454.600,00	0,00	2.745.653,36	2.646.270,00
VI. Enajenación de Inversiones Reales.	0,00	0,00			0	0
VII. Transferencias de Capital	8.415.191,94	8.515.191,94	-100.000,00		0	0
INGRESOS DE CAPITAL	8.415.191,94	8.515.191,94	-100.000,00	0	0	0
TOTAL CAP I A VII	51.849.536,42 €	47.012.213,06 €	- 554.600,00 €	- €	2.745.653,36 €	2.646.270,00 €

El cálculo de la capacidad o necesidad de financiación de la corporación antes de realizar los ajustes para adaptar la contabilidad presupuestaria a la contabilidad nacional se obtiene por diferencia entre los *derechos reconocidos netos no financieros*¹ (Capítulos 1 a 7 del Estado de Ingresos) y las *obligaciones reconocidas netas no financieras*¹ (capítulos 1 a 7 del Estado de Gastos) del siguiente modo:

Recursos ingresos por operaciones no financieras (derechos reconocidos netos)	51.849.536,42 €
Empleos (gastos) por operaciones no financieras. (Obligaciones Reconocidas)	61.234.167,29 €
Cálculo de la necesidad/capacidad de financiación antes de los ajustes presupuestarios (Derechos reconocidos Netos - Obligaciones Reconocidas)	-9.384.630,87 €

De dicha diferencia se obtiene una **necesidad** de financiación **antes de ajustes** de la Corporación local que asciende a **-9.384.630,87 €**.

El cálculo de la capacidad (superávit) o necesidad (déficit) de financiación de la Corporación local en términos de contabilidad nacional, requiere la realización de una serie de **ajustes** para adaptar la contabilidad presupuestaria a la nacional. Los ajustes que se deben realizar se basan en el “Manual de cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado para Corporaciones Locales” elaborado por la Intervención General del Estado. Siguiendo las instrucciones establecidas en la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales en el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria, los ajustes a practicar serían los siguientes (considerando las cifras cuantificadas en el Informe de intervención a la estabilidad presupuestaria nº 190/2022, de 9 de marzo, que acompaña al Presupuesto de 2022 a su vez prorrogado en 2023):

a) Previsión de ingresos:	51.849.536,42 €
b) Previsión de gastos:	61.234.167,29 €
Capacidad de financiación antes de ajustes.	- 9.384.630,87 €
AJUSTES	
Ajuste 1. Ajustes en recaudación.	- 520.617,61 €
Ajuste 3. Cuenta 413.	1.545.320,66 €
Ajuste 4. Acreedores por Devolución de Ingresos	53.248,98 €
Ajuste 5. Previsión de inexecución.	5.463.158,69 €
Capacidad de financiación después de ajustes	- 2.896.769,13 €

¹ Se consideran como obligaciones y derechos reconocidos netos, las previsiones de gastos y de ingresos del Presupuesto actual del ejercicio 2022 prorrogado en 2023.

El ajuste 3, posibilitado principalmente con la tramitación de esta Modificación Presupuestaria nº 1/2023 (y otras ya acordadas en el ejercicio o en proceso de elaboración), atiende a la realización efectiva que, sobre el presupuesto 2023, va a suponer el reconocimiento de la obligación de las facturas integrantes de la cuenta 413: "acreedores por operaciones devengadas".

4. CONCLUSIONES.

El resultado de la evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria en la modificación presupuestaria por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito nº 1/2023, financiados con Remanente de Tesorería para Gastos Generales del Ayuntamiento de Villajoyosa **arroja una Necesidad de financiación o Déficit presupuestario en términos consolidados de -2.896.769,13 €.**

Cabe informar que por acuerdo del Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 en el que, por mayoría absoluta de sus miembros, aprueban la propuesta del Consejo de Ministros de 6 de Octubre sobre suspensión de las reglas fiscales con base en el artículo 11.3 de la LOEPSF. Desde el 20 de octubre de 2020, **quedaron suspendidas las reglas fiscales para 2020 y 2021 acordándose su prórroga en 2022 y 2023, por lo que esta evaluación es meramente informativa (es decir, no se requiere de la elaboración/aprobación de un plan económico-financiero o de reequilibrio en un plazo no superior a 1 mes).**

No obstante, a la vista de los gastos estructurales incluidos en esta modificación presupuestaria para cubrir parcialmente gastos que derivan de contratos o convenios vigentes o pendientes de firma de servicios imprescindibles para el normal funcionamiento de esta administración y del municipio tales como el de suministro eléctrico, reposición de material eléctrico, del servicio de prevención y extinción de incendios, de la limpieza viaria, de la gestión del ecoparque, de la recogida de residuos sólidos urbanos y su tratamiento en la planta de residuos zona XV, de la limpieza de instalaciones municipales así como los provenientes del cambio retributivo de la nueva corporación cuyo importe total anual ascenderá a 1.517.756,32€ para el ejercicio 2024 y siguientes, **este equipo de gobierno, deberá adoptar, antes de finalizar el ejercicio económico, las medidas que sean necesarias que permitan, a partir del ejercicio 2024 cumplir con los objetivos de Estabilidad Presupuestaria, Regla del Gasto y Sostenibilidad Financiera, bien aumentando ingresos o bien disminuyendo gastos.**