



Referencia:	<b>10745/2023</b>
Procedimiento:	<b>MP créditos extraordinarios y suplementos de crédito</b>
Interesado:	
Representante:	
<b>INTERVENCION (JMAURI)</b>	

## INFORME DE INTERVENCIÓN N° 415/2023

**ASUNTO: Modificación Presupuestaria por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito n° 2/2023, financiados con el Remanente de Tesorería para Gastos Generales de la Liquidación del Presupuesto 2022.**

### I. ANTECEDENTES.

El presente informe se elabora como consecuencia de la propuesta y memoria justificativa de 18 de septiembre del presente suscrita por el Alcalde-Presidente con el siguiente tenor literal:

***“ASUNTO: PROPUESTA Y MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL SR. ALCALDE PRESIDENTE PARA INCOAR UNA SEGUNDA MODIFICACIÓN PRESUPUESTARIA QUE PERMITA DOTAR DE CRÉDITO EL PRESUPUESTO 2023, QUE ES EL PRORROGADO DE 2022.*”**

*El artículo 37.2 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril señala que a la propuesta de los expedientes de concesión de créditos extraordinarios y suplemento de crédito se habrá de acompañar una Memoria justificativa de la necesidad de la medida que deberá precisar la clase de modificación a realizar, las aplicaciones presupuestarias a las que afecta y los medios o recursos que han de financiarla, debiendo acreditarse:*

- a) El carácter específico y determinado del gasto a realizar y la imposibilidad de demorarlo a ejercicios posteriores.*
- b) La inexistencia en el estado de gastos del Presupuesto de crédito destinado a esa finalidad específica, en el caso de crédito extraordinario, o la insuficiencia del saldo de crédito no comprometido en la aplicación correspondiente, en caso de suplemento de crédito.*
- c) Si el medio de financiación se corresponde con nuevos o mayores ingresos sobre los previstos que el resto de los ingresos vienen efectuándose con normalidad, salvo que aquéllos tengan carácter finalista.*

*Una vez liquidado el presupuesto 2022 del Ayuntamiento de Villajoyosa con un Remanente de Tesorería para Gastos Generales (RTGG) de 14.613.236,33€, este equipo de gobierno considera imprescindible y justificado dotar y/o suplementar el presupuesto 2023, que es el prorrogado de 2022.*

*Ello con intención de afrontar los gastos de carácter ineludible que debemos dotar presupuestariamente, al tratarse de*

- a) Gastos de obligado cumplimiento dirigidos a afrontar obligaciones dimanantes de cumplimiento de sentencias de los Tribunales (IVA correspondiente a la facturación pendiente en ejecución de la sentencia núm. 770/2022 TSJ. contrato limpieza, recogida y eliminación de RSU y gestión del ecoparque (SAV).*
- b) Obras o redacciones de proyecto de obra necesarios para el buen funcionamiento de los servicios.*
- c) Otros gastos necesarios para los que el crédito previsto en 2023 es insuficiente o se ha agotado a fecha del presente.*

*En cualquier caso, entendemos que ninguno de los gastos que a continuación se relacionan pueden posponerse hasta el ejercicio económico siguiente:*



APLICACIÓN PRESUPUESTARIA																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																					
---------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

*Del total de los gastos detallados en los cuadros anteriores se desprende que el importe total al que asciende esta modificación presupuestaria por créditos extraordinarios y suplementos de crédito es de 1.788.116,46€ siendo el importe correspondiente a créditos extraordinarios de 825.924,34€ (destinado a gastos específicos para los que no existía crédito en el presupuesto en vigor) y suplementos de crédito de 962.192,12€ (destinado a gastos para los que el importe dotado en el presupuesto es insuficiente).*

*El medio financiero propuesto para esta modificación presupuestaria es parte del Remanente de Tesorería para Gastos Generales (RTGG) por importe de 1.788.116,46€ con el que se ha liquidado el presupuesto del ejercicio 2022.*

*Con motivo de las repercusiones, tanto sanitarias como económicas, que a nivel nacional estamos padeciendo por la pandemia provocada por el COVID19 así como la crisis energética provocada por el conflicto bélico, por Acuerdo de Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020 y teniendo en cuenta el Acuerdo del Congreso de los Diputados de 20 de octubre de 2020 se han suspendido las reglas fiscales para los ejercicios 2020, 2021 acordándose su prórroga en 2022 y 2023.*

*Es por ello que la realización de gastos dotados o suplementados con la utilización del RTGG como medio financiero a través de modificaciones presupuestarias plenas por créditos extraordinarios y/o suplementos de crédito no daría lugar a un incumplimiento de los objetivos de Estabilidad Presupuestaria y Regla del Gasto durante dichos ejercicios.*

*En consecuencia, se tiene intención de efectuar esta modificación presupuestaria en este ejercicio no siendo posible demorarlo a ejercicios posteriores.”*

## **II. NORMATIVA A APLICAR Y DOCUMENTACIÓN CONSIDERADA EN ESTE EXPEDIENTE.**

1. Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
2. Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el capítulo I del Título VI de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre (en la actualidad R.D.Leg. 2/2004).
3. Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local.
4. Presupuesto prorrogado de 2022 para 2023 del Ayuntamiento de La Vila Joiosa.
5. Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera y el vigente el Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley 18/2011, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales.
6. Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, por la que se modifica la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales.
7. Acuerdo del Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 en el que, por mayoría absoluta de sus miembros, aprueban la propuesta del Consejo de Ministros de 6 de Octubre sobre suspensión de las reglas fiscales con base en el artículo 11.3 de la LOEPSF. Desde el 20 de octubre de 2020, quedaron suspendidas las reglas fiscales para 2020 y 2021 acordándose su prórroga en 2022 y 2023.

## **III. ANÁLISIS.**

### **Primero.- MEDIO FINANCIERO:**

Con fecha 2 de mayo del presente se emitió Informe de Intervención nº 231/2023 que tiene como asunto “Evaluación del cumplimiento de los objetivos de Estabilidad Presupuestaria, de la Regla de Gasto y de la Sostenibilidad Financiera en los términos de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, a la vista de la Liquidación del Presupuesto General del ejercicio 2022 de la Entidad Local y de sus Organismos Autónomos, a nivel individual y consolidado. Destino del superávit.”. En dicho informe se concluía en su apartado 8 que:



*“De las liquidaciones presupuestarias del ejercicio 2022, tanto del Ayuntamiento de Villajoyosa como de sus dos Organismos Autónomos de carácter administrativo “Fundación Pública Parra-Conca” y Centro Municipal de Asistencia “Hospital Asilo Santa Marta”, han quedado fijados, para cada uno, tanto el RTGG como los excesos de financiación afectada conforme al siguiente cuadro:*

ENTIDAD LOCAL	REMANENTE DE TESORERÍA	SALDO DUDOSO COBRO	EXCESO DE FINANCIACIÓN AFECTADA	RTGG
AYUNTAMIENTO DE VILLAJOYOSA	32.304.197,20€	6.167.620,59€	11.523.340,28€	14.613.236,33€
OAL PARRA-CONCA	652.994,06€	22.507,05€	- €	630.487,01€
OAL HOSPITAL ASILO SANTA MARTA	1.593.599,03€	32.274,56€	- €	1.561.324,47€
CONSOLIDADO	34.550.790,29€	6.222.402,20€	11.523.340,28€	16.805.047,81€

*Como ya se ha venido diciendo, al suspenderse las reglas fiscales para 2020 y 2021 por acuerdo de Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020 y teniendo en cuenta el acuerdo del Congreso de los Diputados de 20 de octubre de 2020 y el acuerdo del Congreso de los Diputados en su sesión de 13 de septiembre de 2021 en el que, por amplia mayoría de sus miembros, aprueban que persisten las condiciones de excepcionalidad que justifican mantener suspendidas las reglas fiscales en 2022, la utilización en 2023 del RTGG como medio financiero (a través de modificaciones presupuestarias) no daría lugar a un incumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria (se reconocerían más Obligaciones pero no Derechos pues estos ya forman parte del RTGG financiador) y regla del gasto (se podría incrementar el gasto en comparación al del ejercicio anterior) durante dichos ejercicios.*

*Ahora bien, es el artículo 32 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, el que fija el destino del superávit presupuestario cuando dice que:*

*1. En el supuesto de que la liquidación presupuestaria se sitúe en superávit, este se destinará, en el caso del Estado, Comunidades Autónomas, y Corporaciones Locales, a reducir el nivel de endeudamiento neto siempre con el límite del volumen de endeudamiento si éste fuera inferior al importe del superávit a destinar a la reducción de deuda.*

*3. A efectos de lo previsto en este artículo se entiende por superávit la capacidad de financiación según el sistema europeo de cuentas y por endeudamiento la deuda pública a efectos del procedimiento de déficit excesivo tal y como se define en la normativa europea.*

*Y es su Disposición adicional sexta, que regula las Reglas especiales para el destino del superávit presupuestario, la que podríamos interpretar inicialmente como que nos lleva a respetar como primer destino alternativo del superávit, el de atender las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto.*

*Sabiendo que tanto el Ayuntamiento de Villajoyosa como sus dos Organismos Autónomos tienen totalmente amortizada su deuda financiera, se nos plantean las siguientes alternativas:*

*1. Utilizar el RTGG positivo como medio financiero para la tramitación de modificaciones presupuestarias (priorizando el de atender las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto).*

*2. Utilizar los Excesos de Financiación Afectada como medio financiero de modificaciones presupuestarias por incorporación de créditos (para aquellos casos en los que el ejercicio precedente haya liquidado con remanentes y no se desista de seguir con la tramitación del gasto) y Créditos Extraordinarios y/o Suplementos de crédito.*

*Para proceder a la tramitación de modificaciones presupuestarias por Créditos Extraordinarios y/o Suplementos de crédito se estará a lo previsto en el artículo 177 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo así como los artículos 35, 36, 37 y 38 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril y las Bases de Ejecución 10 y 18 del presupuesto en vigor.*

*Para proceder a la tramitación de modificaciones presupuestarias por Incorporación de Remanentes de Crédito se estará a lo previsto en el artículo 182 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo así como los artículos 47 y 48 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril y las Bases de Ejecución 14 y 17 del presupuesto en vigor.*

*De lo anteriormente dicho se concluye que, al tener la liquidación presupuestaria superávit y tener totalmente amortizada la deuda financiera, se puede utilizar el RTGG como medio financiero en la tramitación de modificaciones presupuestarias por Créditos Extraordinarios y/o Suplementos de crédito.*

*El saldo disponible del RTGG a utilizar como máximo en esta modificación presupuestaria sería el importe con el que se liquidó el presupuesto del ejercicio 2022 (14.613.236,33€) descontándole el importe de las modificaciones presupuestarias tramitadas hasta la fecha por Incorporación de Remanentes de Crédito financiadas con RTGG (nº 2/2023 por importe de 1.100.736,07€ + nº 3/2023 por importe de 78.550,38€) y por créditos extraordinarios y suplementos de crédito (nº 1/2023 por importe de 2.401.161,57€), esto es, 11.032.788,31€.*



Sabiendo que el importe solicitado para para tramitar esta modificación presupuestaria ascienda a 1.788.116,46€, el detalle del medio financiero quedaría del siguiente modo:

MEDIOS FINANCIEROS			ASIGNACIÓN DEL MEDIO FINANCIERO
CÓDIGO	DENOMINACIÓN	IMPORTE	
87000	REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	1.788.116,46 €	RT GG
	<b>TOTAL MEDIOS FINANCIEROS</b>	<b>1.788.116,46 €</b>	

Una vez aprobada esta modificación presupuestaria, el importe no utilizado hasta la fecha del Remanente de Tesorería Para Gastos Generales con el que se liquidó el presupuesto 2022 ascendería a 9.244.671,85€.

#### **Segundo.- GASTOS INCLUIDOS:**

Sabiendo que con la modificación presupuestaria 1/2023 por créditos extraordinarios y suplementos de crédito ya se dotó/suplementó crédito en el presupuesto 2023 por importe de 356.106,67€ para cubrir el importe correspondiente al saldo de la cuenta 413: “Acreedores por operaciones devengadas”, quedan atendidas las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto no siendo necesario consignar crédito para ello en esta modificación presupuestaria.

Una vez analizada la composición de los gastos incluidos en esta modificación presupuestaria, se observa que:

- Entre ellos se encuentran los de obligado cumplimiento dirigidos a afrontar obligaciones dimanantes de cumplimiento de sentencias de los Tribunales (IVA correspondiente a la facturación pendiente en ejecución de la sentencia núm. 770/2022 TSJ del contrato limpieza, recogida y eliminación de RSU y gestión del ecoparque (SAV)) por importe de 32.704,87€ además del importe correspondiente a la revisión de precios del ejercicio 2023 del contrato de suministro eléctrico del alumbrado público por importe de 136.591,00€.
- Incluye gastos que derivan obras o redacciones de proyecto de obra necesarios para el buen funcionamiento de los servicios por importe total de 740.473,00€.
- El resto de gastos dotados o suplementados mediante esta modificación presupuestaria ascienden a 878.347,59€ y atienden a otros gastos necesarios para los que el crédito previsto en 2023, que es el prorrogado de 2022, es insuficiente o se ha agotado a fecha del presente.

**Tercero.-** El órgano competente para aprobar este expediente es el Pleno de la Corporación, mediante mayoría simple y al mismo le serán de aplicación las normas que sobre información, reclamaciones, publicidad y recursos contencioso-administrativos vienen referidas a la aprobación del Presupuesto General en los artículos 20, 22 y 23 del Real Decreto 500/90.

**Cuarto.-** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, la Intervención local elaborará un informe sobre el cumplimiento del objetivo de Estabilidad Presupuestaria que se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los documentos previstos en el artículo 177.2 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de Haciendas Locales, referido a las modificaciones presupuestarias por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito. De tal manera que este expediente requiere para su aprobación del referido informe.

**Quinto.-** La propuesta y Memoria justificativa del Alcalde motiva la necesidad de la medida precisando *la clase de modificación a realizar, las partidas presupuestarias a las que afecta y los medios o recursos que han de financiarla*, acreditándose:

- El carácter específico y determinado del gasto a realizar y la imposibilidad de demorarlo a ejercicios posteriores.*
- La inexistencia en el estado de gastos del presupuesto de crédito destinado a esa finalidad específica, en el caso de crédito extraordinario, o la insuficiencia del saldo de crédito no comprometido en la partida correspondiente, en caso de suplemento de crédito (artículo 37 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril).*

En último término, la apreciación de la imposibilidad de la demora de todos los gastos contenidos en esta modificación, corresponderán al Pleno de la Corporación.

#### IV. CONCLUSIONES.

Esta Intervención informa **favorablemente** la tramitación de la modificación presupuestaria por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito nº 2/2023.