



## 15. INFORME DE INTERVENCIÓN



## INFORME DE INTERVENCIÓN nº 220/2014

### Asunto: Aprobación del Presupuesto General del ejercicio 2014.

Examinado el proyecto de Presupuesto General que para el año 2014 ha formado el Sr. Alcalde-Presidente, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 168.4 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, y el artículo 18.4 del Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo Primero del Título Sexto de la citada ley, se emite el siguiente informe:

**PRIMERO.-** Cabe destacar que el Presupuesto Municipal del ejercicio 2014 está delimitado en lo que concierne a los créditos por el estado de gastos del nuevo Plan de Ajuste revisado y elaborado al amparo de la Resolución de 13 de mayo de 2014, de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, por la que se da cumplimiento al Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, de 24 de abril de 2014, para la Modificación de las condiciones financieras de las operaciones de endeudamiento formalizadas en la primera fase del mecanismo de financiación para el pago a los proveedores de las entidades locales.

En virtud de dicha Resolución el Pleno municipal aprobó en la sesión extraordinaria y urgente celebrada el 12 de junio de 2014, solicitar al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas acogerse a la modificación de las condiciones financieras de las operaciones de endeudamiento formalizadas en la primera fase del mecanismo de pago a los proveedores de las entidades locales, conforme a las características indicadas en la Opción 2 de dicha Resolución.

Dicha solicitud de adhesión debe ser valorada favorablemente por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y supuso la adopción por el pleno municipal de los siguientes acuerdos:

***“Primero.-** Solicitar al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas acogerse a la Opción 2: Ampliación del período de carencia en 1 año más, manteniendo el inicial de amortización de 10 años, y reducción del tipo de interés en los términos que fija aquel Acuerdo, prevista en la Resolución de 13 de mayo de 2014, de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local*

***Segundo.-** La adhesión al Punto general de entrada de facturas electrónicas de la Administración General del Estado de acuerdo con lo previsto en la Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas del Sector Público.*

***Tercero.-** La adhesión a la plataforma Emprende en 3 prevista en el Acuerdo del Consejo de Ministros para impulsar y agilizar los trámites para el inicio de la actividad empresarial de 24 de mayo de 2013.*

***Cuarto-** Comunicar, en relación con lo previsto en la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de unidad de mercado, que se está cumpliendo con el procedimiento de declaración responsable por lo que*

C/ Major, 14 - CP 03570 - Tel. 96 6851001 - Fax 96 6853540 - CIF P-0313900-C

www.villajoyosa.com - www.lavilajoyosa.com

\\fas2020a-1\intervencion\bandeja\PRESUPUESTOS\PRESUPUESTO 2014\15. INFORME DE INTERVENCIÓN\Informe de intervención Presupuesto 2014.doc





*no hay que proceder a la sustitución de ningún 30% de las vigentes autorizaciones y licencias de inicio de actividad por dicha declaración responsable, e indicar que por el Departamento de Comercio se procederá a elaborar un informe de evaluación de las normas de la entidad local que deben modificarse por resultar incompatibles con la Ley 20/2013.*

**Quinto.-** *Aprobar el Nuevo Plan de ajuste elaborado al amparo de la Resolución de 13 de mayo de 2014 de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, por la que se da cumplimiento al Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos de 24 de abril para 2014.*

**Sexto.-** *Ordenar la remisión inmediata del presente Nuevo Plan de Ajuste, una vez aprobado, al órgano competente del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, por vía telemática y con firma electrónica de la interventora municipal."*

La adhesión a la opción 2 regulada en la Resolución de 13 de mayo de 2014 implica modificar las condiciones financieras de la operación de endeudamiento derivada del RD Ley 4/2012, de 24 de febrero, en el sentido de proceder a la ampliación del período de carencia en 1 año más, manteniendo el inicial de amortización de 10 años, y reducción del tipo de interés en los términos que fija aquel Acuerdo:

	Operación de endeudamiento vigente	Modificación de las condiciones
Cuantía	13.188.024,84 €	13.188.024,84 €
duración	10 años	10 años
Carencia	2 años	3 años (ampliación de un año más)
Tipo de interés	Euribor a 3 meses + 525 puntos básicos	Euribor a 3 meses + 394 puntos básicos

La modificación de las condiciones financieras de esta operación de endeudamiento implica que las previsiones de iniciar la amortización de esta operación en el 2º semestre de 2014 se demoran al 2º semestre de 2015 y ello supone que los créditos previstos en este ejercicio 2014 para amortizar la deuda quedan liberados de dicha obligación. Si bien a partir del 2º semestre de 2015, la cuantía a amortizar hasta la finalización del contrato será superior, pues éste debe quedar amortizado en 7 años.

El crédito previsto en el Capítulo IX del estado de gastos del Presupuesto prorrogado de 2014 que ya no es necesario destinar a amortizar esta deuda es de 820.718,00 €.

Igualmente al disminuir el tipo de interés aplicable en esta operación, se produce un ahorro de los intereses que por este concepto hay que pagar en 2014 y siguientes. El crédito previsto en el Capítulo III del estado de gastos del Presupuesto prorrogado de 2014 que ya no es necesario destinar al pago de intereses es de 80.340,80 €.

Cabe destacar que la aceptación de estas nuevas condiciones financieras que aplazan el pago del principal un año más y que disminuyen el tipo de interés, van a tener un efecto positivo en la situación económica municipal, tanto a nivel de liquidez en la tesorería como a nivel presupuestario:



a) El aplazamiento en el pago de la amortización de estas operaciones de endeudamiento así como de la disminución del tipo de interés en los ejercicios 2014 y 2015 permitirá aligerar sustancialmente las necesidades monetarias para hacer frente al pago de otras deudas municipales.

b) La no necesidad de estos créditos para atender a la amortización de esta operación de endeudamiento, permite destinar los mismos, entre otras, a atender a otras necesidades presupuestarias derivadas de sentencias judiciales así como a la devolución del importe pendiente de la participación en los tributos del Estado del ejercicio 2011.

Desde el punto de vista presupuestario, es esta mejora en las condiciones financieras de las operaciones de endeudamiento derivadas de la primera fase del mecanismo de pago a proveedores la que permite aprobar el Presupuesto 2014.

**SEGUNDO.-** Atendiendo a la liquidación del Presupuesto del ejercicio 2013 aprobado por Decreto de Alcaldía nº 1740, de 5 de mayo de 2014, el Resultado Presupuestario Ajustado del ejercicio 2013 asciende a 2.943.636,33 € y el Remanente de Tesorería para Gastos Generales a -12.955.538,74 €.

De conformidad con el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04, en caso de liquidación del presupuesto con Remanente de Tesorería para Gastos Generales negativo el Pleno de la Corporación debe proceder a la reducción de gastos del nuevo presupuesto por cuantía igual al déficit producido. Dicha reducción sólo podrá revocarse por acuerdo del Pleno cuando el desarrollo del presupuesto y la situación de la tesorería lo consintiesen. Del mismo modo que ocurría en ejercicios anteriores es inviable la posibilidad de acometer una reducción de gastos, financiados con recursos ordinarios, en la cuantía marcada por el Remanente de Tesorería negativo para Gastos Generales del ejercicio 2013.

El mismo artículo 193 en su apartado segundo prevé que si dicha reducción del gasto no es posible, se pueda acudir al concierto de una operación de crédito siempre y cuando se cumplan conjuntamente las siguientes condiciones:

- a) Que su importe total anual no supere el cinco por ciento de los recursos por operaciones corrientes del presupuesto de la entidad.
- b) Que la carga financiera total de la entidad, incluida la derivada de las operaciones proyectadas, no supere el 25 % de los expresados recursos.
- c) Que las operaciones queden canceladas antes de que se proceda a la renovación de la corporación que las concierte.

Analizada la posibilidad de acudir a una operación de crédito, se comprueba que el importe al que podría ascender esta operación es de 1.585.019,56 € (5% de los recursos ordinarios del presupuesto liquidado del ejercicio 2013 que ascendieron a 31.700.391,12 €) y que la carga financiera total de la entidad, incluida esta operación, no supera el 25% de los recursos ordinarios del Presupuesto. Además, el requisito de

C/ Major, 14 - CP 03570 - Tel. 96 6851001 - Fax 96 6853540 - CIF P-0313900-C

www.villajoyosa.com - www.lavilajoiosa.com

\\fas2020a-1\intervencion\bandeja\PRESUPUESTOS\PRESUPUESTO 2014\15. INFORME DE INTERVENCIÓN\Informe de intervención Presupuesto 2014.doc



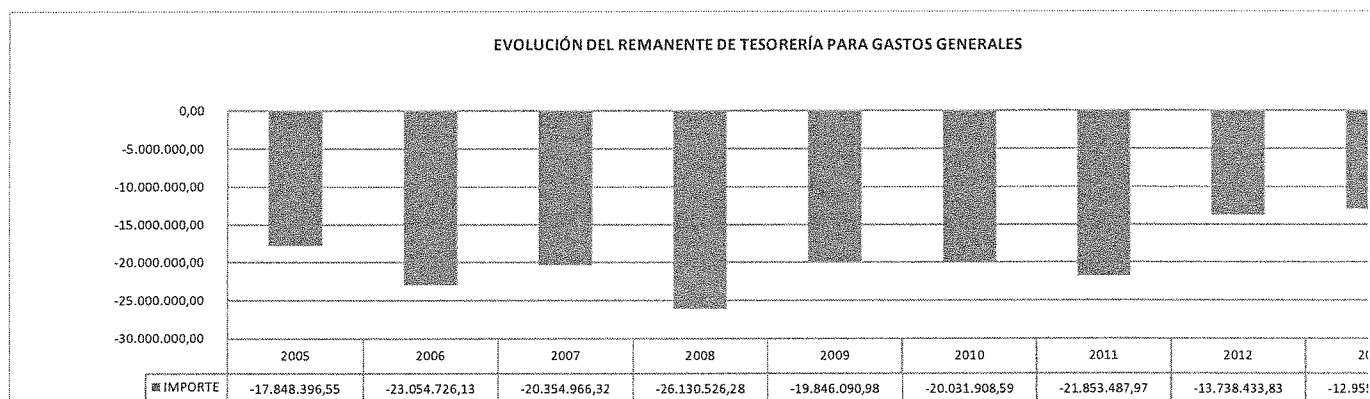
que esta operación quede cancelada antes de que se proceda a la renovación de la corporación que la concierte, implica que dicho préstamo debe ser amortizado en menos de 1 año, lo cual origina unos gastos en concepto de intereses y amortización muy elevados, resultando esta medida ineficaz para subsanar dicho remanente.

La tercera opción que prevé el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04 regula para aquellos supuestos en los que no sea posible la adopción de las dos medidas anteriores, que el Presupuesto del ejercicio siguiente se apruebe con un superávit inicial igual al importe del Remanente de Tesorería negativo para Gastos Generales. Esta opción es inviable en su cuantía, puesto que dadas las características de este Ayuntamiento no es posible aprobar un Presupuesto con un superávit inicial de 12.955.538,74 €. (Únicamente la presupuestación del Capítulo de personal del Ayuntamiento asciende al importe de 12.472.953,42 €).

No obstante la imposibilidad de adoptar en su integridad (ya que podrían adoptarse medidas parciales) las medidas previstas en el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, el Presupuesto del ejercicio 2014 se adecua al Plan de ajuste revisado y elaborado al amparo de la Resolución de 13 de mayo de 2014 de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, por la que se da cumplimiento al Acuerdo de la comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos de 24 de abril de 2014.

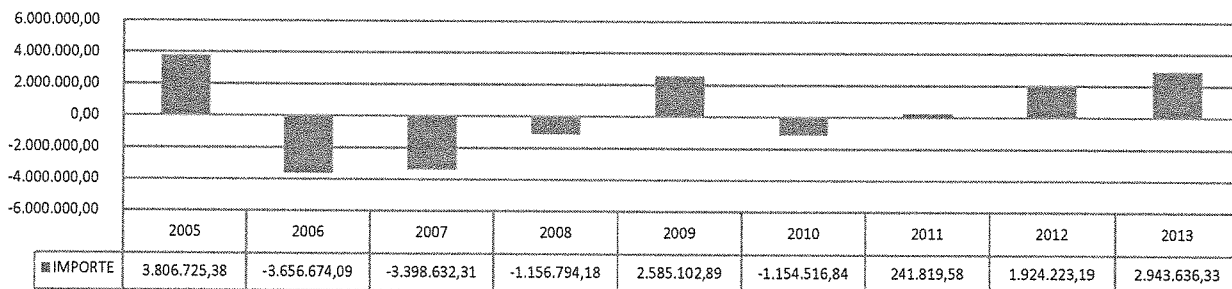
Este Plan de ajuste revisado se basa en el Plan de Ajuste que fue aprobado el 30 de marzo de 2012 en la sesión plenaria extraordinaria y urgente.

A pesar de que no se han adoptado por los distintos equipos de Gobierno que desde el ejercicio 2005 han gobernado el municipio ninguna de las medidas indicadas en el artículo 193, la aprobación de estos Planes (junto con el del Plan de saneamiento elaborado al amparo del R.D.Ley 5/2009, de 24 de abril) está contribuyendo significativamente a mejorar las magnitudes económicas municipales, como se manifiesta en los siguientes cuadros:

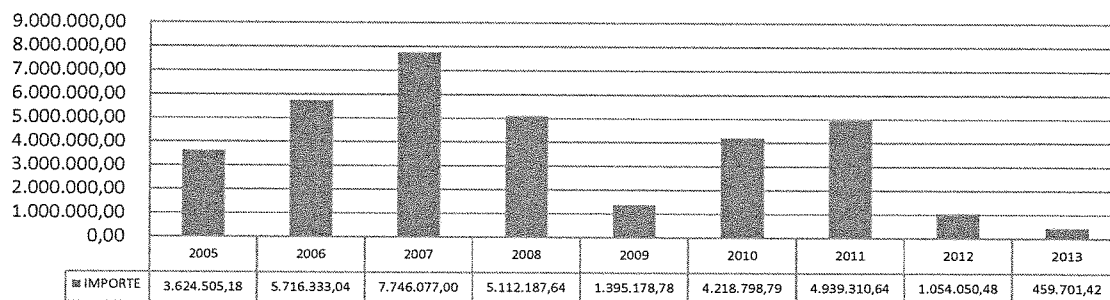




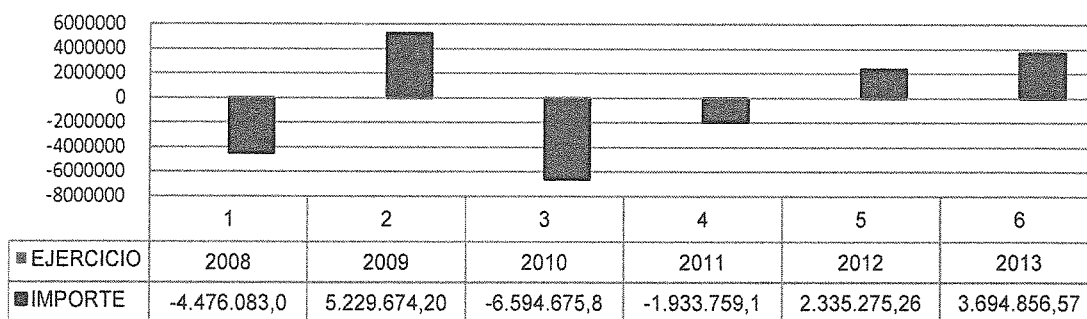
## EVOLUCIÓN DEL RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO



## EVOLUCIÓN DEL SALDO DE LA CUENTA 413 A 31 DE DICIEMBRE DE CADA EJERCICIO ECONÓMICO



## EVOLUCIÓN DE LA CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN





**La viabilidad efectiva de este Plan de ajuste revisado requiere el respeto por los distintos Concejales de esta Corporación a los límites de crédito fijados en los estados de gastos tanto del Presupuesto del ejercicio 2014 como de los futuros Presupuestos Municipales a los que afecta el mismo y que se extienden hasta el año 2023, obligación a la que añadir la necesidad de que las previsiones de ingresos sean realistas.**

**TERCERO.-** El Presupuesto municipal del ejercicio 2014 no prevé la enajenación de ningún bien inmueble así como tampoco la posibilidad de acudir a una nueva operación de préstamo para la financiación de inversiones.

El nivel de endeudamiento financiero de esta Corporación disminuirá significativamente durante la duración del Plan de Ajuste revisado, ya que la deuda financiera pendiente de amortizar a 31 de diciembre de 2013 que asciende a 21.672.590,03 € será totalmente amortizada a 31 de diciembre de 2023.

Es importante destacar que el artículo 9.2 del R.D.Ley 5/2009 prohíbe a los Ayuntamientos realizar inversiones nuevas financiadas con endeudamiento cuando el Remanente de Tesorería Para Gastos Generales de las correspondientes liquidaciones sea negativo durante todo el período de saneamiento.

Asimismo, el artículo 10.4 del Real Decreto Ley 4/2012, de 24 de febrero, indica literalmente:

*“La generación de remanente de tesorería negativo para gastos generales en el periodo de amortización de aquella operación de endeudamiento comportará la prohibición de realizar inversiones nuevas en el ejercicio siguiente financiadas con endeudamiento, sean éstas materiales, inmateriales o financieras, directas, o indirectas a través de subvenciones concedidas a entidades dependientes. “*

La única posibilidad de que se produzca un aumento del nivel de endeudamiento de esta Corporación requerirá previamente que se liquide un presupuesto municipal con Remanente de Tesorería para Gastos Generales positivo o bien que se apruebe una norma que modifique lo dispuesto en las disposiciones indicadas.

**CUARTO.-** En esta Intervención tenemos constancia de las resoluciones judiciales con repercusión económica para el Ayuntamiento de Villajoyosa que son remitidas por el departamento de Secretaría.

Según van teniendo entrada en este departamento las diversas resoluciones judiciales, por el equipo de gobierno se les va dotando de crédito, bien mediante su aplicación directa al presupuesto cuando ello es posible, bien mediante la tramitación de modificaciones presupuestarias, siempre supeditados a las disponibilidades existentes en cada momento.

La situación actual en materia de sentencias judiciales es la siguiente:



1º) En el Presupuesto que se pretende aprobar se prevén las cantidades a las que ha sido condenado el Ayuntamiento que a fecha del presente están cuantificadas y que no se han podido contabilizar hasta el momento por falta de crédito, como son las que a continuación se detallan:

Sentencia	Procedimiento	Demandante	Asunto	Importe
139/2013	157/2012	Obras y Asfaltos IKE SL	urbanización PP-18 (intereses)	653.020,36 €
342/2013	875/2010	Grupo Generala SL	Resto de Intereses mant. Jardines	132,06 €
385/2013	848/2010	Elsamex SA	Resto de intereses Plaza Joan Fuster	87,52 €
416/2014	341/2012	Álvarez Santamaría	Intereses Obra Avda. Pais Valencia	110.341,20 €
292/2011	1077/08	Jorge Rodríguez	Intereses (Dolma)	1.021,35 €
153/14	208/2014	Urbana Exteriores	Intereses (obras C/ San Pedro 19 y 23)	1.328,30 €
153/14	208/2014	Urbana Exteriores	Obras C/ San Pedro 19 y 23 (Derechos de cobro)	2.420.00€
254/2013	577/2010	A. Bardisa	Intereses (productividad)	97,90 €
594/2014	654/2009	Excav. Ginés y Romero	Intereses (sanción vertidos)	471,49 €
			Total	768.920,18 €

2º) Asimismo debe señalarse que existen otras sentencias con condena económica determinada a las que se les prevé crédito en el ejercicio 2014 a través de la tramitación de modificaciones presupuestarias que se entenderán hechas sobre este Presupuesto Definitivo 2014:

2.1. Una de ellas, ya tramitada, es la modificación presupuestaria 9/2014 por créditos extraordinarios aprobada definitivamente mediante su publicación en el BOP de Alicante de 26 de mayo de 2014. A través de esta modificación se da cumplimiento a la Sentencia nº 2 /2013, de 16 de enero del presente, del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana por la que se establece que este Ayuntamiento debe a la UTE Insatallaciones Inabensa, S.A. y Construcciones, edificaciones y reformas Jayton S.L. Acceso por medios electromecánicos desde el Paseo Dr. Esquerdo hasta la Avda. País Valencià”, la cuantía económica de 2.933.073,75 €.

C/ Major, 14 - CP 03570 - Tel. 96 6851001 - Fax 96 6853540 - CIF P-0313900-C  
www.villajoyosa.com - www.lavilajoiosa.com

\\fas2020a-1\intervencion\bandeja\PRESUPUESTOS\PRESUPUESTO 2014\15. INFORME DE INTERVENCIÓN\Informe de intervención Presupuesto 2014.doc





2.2 Igualmente está prevista la tramitación de dos modificaciones presupuestarias, que se considerarán hechas sobre el Presupuesto definitivo de 2014 y que permitirán la existencia de consignación presupuestaria para dar cumplimiento a otras dos sentencias judiciales:

Sentencia	Procedimiento	Demandante	Asunto	MMPP
139/2013	157/2012	Obras y Asfaltos Ike SL	urbanización PP-18 (Parte que corresponde al Ayto de CCUU )	Con financiación afectada procedente del remanente de tesorería liquidado en el ejercicio 2013, mediante la tramitación de una modificación presupuestaria por créditos extraordinarios/suplementos de crédito.  (45.452,67 €)
212/2008	75/2004	Joaquín Orts Ruiz y M <sup>a</sup> Carmen Laza Rojas	Proyecto Reparcelación PP-25	Liquidación nº 149386 aprobada por la RCH de 18/10/2012, a nombre de L'Illa de Minos, mediante la tramitación de una modificación presupuestaria por generación de créditos por ingresos/ créditos extraordinarios, en cuanto la sentencia que afecta a la liquidación sea firme o se solicite su ejecución provisional en caso de recurso.  (924.874,19 €)

En este apartado hay que citar la sentencia nº 24/2013 de fecha 18/01/2013, con RE 2013002037, de 12/02/13, dictada por el Juzgado de lo contencioso-administrativo nº 1 de Alicante en los autos de P.O. núm 781/2010. El fallo de la misma disponía que: *“Que debo estimar parcialmente el recurso contencioso-administrativo interpuesto por D. Francisco Ávila Romá contra el Ayuntamiento de Villajoyosa, en impugnación de las resoluciones expresadas en encabezamiento, declarando la nulidad del Acuerdo de Alcaldía del Ayuntamiento e Villajoyosa nº 2906, de fecha 6 de julio de 2010, condenando a la Administración demandada a la consignación en la Caja General de Depósitos de al cantidad de 2.028.205,26€ en concepto de cantidad mínima concurrente entre el justiprecio de la resolución del Jurado Provincial de Expropiación de Alicante, de 29 de abril de 2010, y la hoja*

C/ Major, 14 - CP 03570 - Tel. 96 6851001 - Fax 96 6853540 - CIF P-0313900-C

[www.villajoyosa.com](http://www.villajoyosa.com) - [www.lavilajoiosa.com](http://www.lavilajoiosa.com)

\\fas2020a-1\intervencion\bandeja\PRESUPUESTOS\PRESUPUESTO 2014\15. INFORME DE INTERVENCIÓN\Informe de intervención Presupuesto 2014.doc



de aprecio de 2 de diciembre de 20089 del Ayuntamiento de Villajoyosa, con reconocimiento del derecho del recurrente a la entrega provisional de la cantidad de 196.206,26€, subordinada al resultado del litigio que sobre la determinación de la cuantía existe entre las partes.”

Dicha sentencia fue recurrida y el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana resolvió de la siguiente manera: “1.- Estimar por pérdida de objeto el recurso de apelación interpuesto por el Ayuntamiento de Villajoyosa, representada por .....y asistida por ....., contra Sentencia del Juzgado de lo contencioso-administrativo nº 1 de Alicante de 18-1-13 y, consecuentemente, desestimar el recurso interpuesto por D. Francisco Ávila Romá contra el Acuerdo de Alcaldía del Ayuntamiento de Villajoyosa nº 2906, de fecha 6-7-2010, y estimar en parte el interpuesto contra el 4740 de 12-4-10 que se anula por contrario a derecho en el extremo que declaraba improcedente el procedimiento de expropiación forzosa. 2.- No hacer imposición de costas.”

Al respecto cabe informar que el presupuesto para el ejercicio 2014 no prevé cantidad alguna para hacer frente a las obligaciones que se puedan derivar de estos pronunciamientos y ello a la espera de que por los servicios jurídicos se informe de las actuaciones que ha de llevar a cabo el Ayuntamiento para acatar lo dispuesto judicialmente.

3º) Cabe igualmente manifestar por quien suscribe que constan en este departamento otras resoluciones que condenan al Ayuntamiento a abonar cantidades económicas pero que no son firmes al haber sido recurridas y a fecha del presente no se ha resuelto dicha apelación, por lo que a falta de confirmación de las mismas no se les ha dotado de crédito en este presupuesto. Una vez se resuelva la apelación y si ésta en contraria a los intereses municipales se intentará habilitar consignación presupuestaria adecuada y suficiente para darle cumplimiento. Estas sentencias son las siguientes:

Sentencia	Procedimiento	Demandante	Asunto	Importe
567/2012	857/2010	Elsamex SA	Intereses obra de 2 campos fútbol F7 y F11	A determinar
166/2013	342/2012	Elsamex SA	Facturas protección pasiva piscina	80.151,50€ más intereses
5/2014	561/2012	Promociones Beniardá SL	Responsabilidad patrimonial	61.411,89€ más intereses y costas
525/2013	209/2012	Promociones Beniardá SL	Devolución de avales	125.949,85€

4º) También debe mencionarse que existen otras sentencias que condenan en costas al Ayuntamiento de Villajoyosa. A esta Intervención no se le ha notificado la tasación de las mismas por lo que desconoce el importe al que ascienden. No siendo

C/ Major, 14 - CP 03570 - Tel. 96 6851001 - Fax 96 6853540 - CIF P-0313900-C

www.villajoyosa.com - www.lavilajoiosa.com

\\fas2020a-1\Intervencion\bandeja\PRESUPUESTOS\PRESUPUESTO 2014\15. INFORME DE INTERVENCIÓN\Informe de intervención Presupuesto 2014.doc



todavía una cantidad determinada ni consecuentemente firme no se ha podido dotar de consignación en el presupuesto cantidad que las dote de crédito. Una vez se tase y se conozca el importe se consignarán en el presupuesto vigente mediante las correspondientes modificaciones presupuestarias. Dichas sentencias se detallan a continuación:

Sentencia	Procedimiento	Demandante	Asunto	Situación
139/2013	157/2012	Obras y Asfaltos Ike SL	urbanización PP-18 (costas )	Pendiente de tasar
994/2010	448/2010	Fco Ávila Romà		Pendiente de tasar
162/2013	262/2013	Fco. Rodriguez Rodríguez	Restauración Legalidad urbanística	Pendiente de tasar

5º) Por último se debe aludir en este punto a las sentencias que hacen referencia al Patrimonio Municipal del Suelo, que constan en este departamento, y que fueron remitidas en otros ejercicios económicos. Basándonos en la información facilitada en su día por la Secretaría, se expone a continuación la situación en la que se encuentran a fecha de emisión del presente informe dichas resoluciones judiciales:

SENTENCIA	ASUNTO	CUANTÍA GLOBAL	TRAMITACIÓN	CUMPLIMIENTO
Sentencia nº 174/07, de 22 de mayo, contra acuerdo plenario de 18/05/2006	PP-32 y PP-33 (Teatro-Auditorio)	9.614.565'89 euros	Providencia de 14/07/08: aceptación reintegro plurianual al PMS	Presentado incidente de ejecución el 14/01/2013. Desestimado el 31/05/2013. Recurrido en apelación el 21/06/2013. Sin resolución.  El importe previsto para la anualidad 2014 está incluido en el nuevo Plan de Ajuste y previsto en el Pto. 2014 (286.319,55€)
Sentencia nº 209/07, de 11 de junio, contra acuerdo plenario de fecha 18/05/2006	PP-34 (obra de acceso por medios electromecánicos desde el paseo del Dr. Esquerdo hasta la Avda. del País Valencia	2.933.073'92 euros	Auto de 02/06/2010 estimando el incidente de ejecución y puesta en conocimiento del Pleno de 16/10/2010	<u>SE TIENE POR EJECUTADA</u> según Auto de 08/11/12



Sentencia nº 409/07, de 1 de octubre de 2007, contra acuerdo plenario de fecha 15/06/2006.	Enajenación parcela 6.1 de titularidad municipal sector PP-18, incluida en el PMS	924.466,16 euros	Providencia 20/09/2010 teniendo por ejecutada la sentencia	Pagadas las anualidades de 2011, 2012 y 2013 (excepto 201,55€). Contabilizada la anualidad 2014. (177.323,23€)
Sentencia nº 146/08, de 25/03/08, contra acuerdos plenarios de 21/12/06 y 15/02/07	Enajenación de 4490 U.A. de titularidad municipal (PP-35) para financiar obras del campo fútbol	1.894.000'00 euros	Auto de 28/06/2010 estimando el incidente de ejecución y puesta en conocimiento del Pleno de 16/10/2010	STSJCV 442/2014: obliga A cumplir con el calendario plurianual y condena en costas (RC). Es firme.  El importe previsto para la anualidad 2014 está incluido en el nuevo Plan de Ajuste y previsto en el Pto. 2014.(94.700,00€)
Sentencia nº 263/2006, de 25 de julio, contra acuerdo plenario de 21/04/2005	Permuta de bienes inmuebles con la mercantil Valdeprocasa S.L.	7.578.224'21 euros	Auto de 26/03/09: Acepta la restitución plurianual al PMS.	Presentado incidente de imposibilidad legal. Inadmitido el 22/07/2013. Recurrido en Apelación el 18/09/2013. En Tramitación.  El importe previsto para la anualidad 2014 está incluido en el nuevo Plan de Ajuste y previsto en el Pto. 2014. (189.455,61€)

De las sentencias que constan en los servicios económicos de este Ayuntamiento se puede observar cómo se condena al Ayuntamiento de La Vila Joiosa al pago de determinadas cantidades económicas, no solo por las cuantías adeudadas en concepto de principal sino también por los intereses de demora en el retraso en el pago hasta su completa satisfacción e indemnizaciones por los daños y perjuicios causados. No hay que olvidar que a estas cantidades hay que sumar las originadas por las costas procesales que en alguna ocasión los tribunales han impuesto a este Ayuntamiento así como los honorarios devengados por la representación y defensa en dichos procedimientos judiciales.

No obstante, las cantidades a que ascienden las condenas en sentencia firme y las previsibles que puedan llegar en un futuro, los intereses de demora que generan, las indemnizaciones por daños y perjuicios, derechos de cobro, así como los honorarios profesionales y las costas, suponen una elevada cantidad pecuniaria a la que el Ayuntamiento debe hacer frente, que sumado a la difícil situación económica por la que atraviesa la hacienda municipal, hace que sus arcas tengan dificultades para poder hacer frente a todos los pagos.



Teniendo en cuenta que las Administraciones Públicas, las Autoridades y funcionarios, las corporaciones y todas las entidades publicas y privadas, y los particulares, **respetarán y, en su caso, cumplirán las sentencias y las demás resoluciones judiciales** que hayan ganado firmeza o sean ejecutables de acuerdo con las Leyes (art. 17.2 LOPJ).

Esta Intervención tiene la obligación de advertir de la posibilidad de que en un futuro el incumplimiento de estas resoluciones judiciales, por la imposibilidad real de pago o por dar prioridad a otros pagos frente a estos, origine el embargo tanto de las cuentas como de los bienes municipales. Es más, se prevén la posibilidad de imposición de multas coercitivas e incluso la exigencia de responsabilidad penal a los responsables de su incumplimiento. Estas situaciones son admitidas tanto por la legislación vigente como por la doctrina jurisprudencial.

En este sentido se manifiesta que los Tribunales jurisdiccionales han hecho uso de alguna de las potestades previstas en la legislación procesal para lograr la efectividad de lo dispuesto en sus resoluciones judiciales y han sancionado, en alguna ocasión, a este Ayuntamiento por el retraso en el cumplimiento de algunas de las sentencias condenatorias a cantidades económicas.

A título meramente informativo, se indica que, desde el 2010 hasta la fecha, se ha pagado más de tres millones de euros (3.279.711,21€) para cumplir con lo dispuesto judicialmente, cantidad ésta que se va a ver incrementada sustancialmente según se vayan abonando el resto de los importes a los que ha sido condenado este Ayuntamiento. Igualmente es destacable que en el ejercicio 2014 se va a dotar crédito inicialmente por valor de 3.701.993,93 € (2.933.073,75 € a través de la modificación presupuestaria 9/2014 + 768.920,18 € en el Presupuesto 2014 que se está tramitando) para atender a las sentencias.

**QUINTO.-** Documentación integrante del Presupuesto General del Ayuntamiento de La Vila Joiosa.

**El Presupuesto General del Ayuntamiento de La Vila Joiosa para el ejercicio 2014,** está compuesto por:

- El de la propia Entidad: Ayuntamiento de La Vila Joiosa.
- Los de los Organismos Autónomos Administrativos dependientes de la misma:
  - Organismo Autónomo Centro Municipal de Asistencia “Hospital-Asilo Santa Marta”.
  - Organismo Autónomo “Fundación Pública Parra-Conca”.

De conformidad con lo preceptuado en los artículos 165, 166 y 168 del R.D.Leg. 2/2004, la Alcaldía-Presidencia ha formado el Presupuesto del Ayuntamiento con la siguiente documentación:





- El **estado de gastos** que lo conforma (artículo 165.1.a) del R.D.Leg. 2/2004). No existe clasificación orgánica de gastos.

Cabe destacar que, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y en el artículo 18.4 del Real Decreto ley 8/2013, de 28 de junio, de medidas urgentes contra la morosidad de las administraciones públicas y de apoyo a entidades locales con problemas financieros, se ha creado la aplicación presupuestaria “9290 500: Dotación fondo de contingencia de ejecución presupuestaria” con un crédito de 129.705,36 €, que supone un 0,5% del importe de los gastos no financieros previstos en el Presupuesto 2014. Dicho fondo debe atender a necesidades de carácter no discrecional y no previstas en el Presupuesto.

- El **estado de ingresos** del mismo (artículo 165.1. b) del R.D.Leg. 2/2004).

El estado de ingresos y de gastos del Presupuesto del ejercicio 2014 se han adaptado a la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las Entidades Locales.

- Las **bases de ejecución** ( artículo 165.1 del R.D.Leg. 2/2004).
- El **estado de consolidación** del presupuesto general (artículo 166.1.c) del R.D.L 2/2004).
- El **estado de la deuda** y previsión de movimientos de la misma durante el ejercicio presupuestado (artículo 166.1.d) del R.D.L. 2/2004).
- Una **memoria explicativa** del contenido del presupuesto y de las principales novedades en relación con el vigente (artículo 168.1.a) del R.D.L. 2/2004).
- La **liquidación del presupuesto** del ejercicio anterior y avance de la del corriente, referida, al menos, a seis meses del mismo (artículo 168.1.b) del R.D.Leg. 2/2004). En este presupuesto, dadas las fechas de su tramitación, se acompaña la liquidación del Presupuesto del ejercicio 2013, un avance de la del ejercicio 2014 referida a los tres primeros meses del mismo, un resultado presupuestario de carácter provisional referido a los mismos tres primeros meses del año y una estimación de la ejecución del estado de gastos y de ingresos del presupuesto en vigor a 31 de diciembre de 2014.
- Un **anexo de personal**, base de los cálculos presupuestarios del capítulo I de gastos y que ha de contemplar al menos los puestos de trabajo recogidos en la plantilla de personal que igualmente habrá de aprobar el Pleno Municipal (artículo 168.1.c) del Real Decreto Leg. 2/2004 y artículo 90.1 de la Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local).



En el anexo de personal del presupuesto municipal se ha incluido la Plantilla Presupuestaria, con indicación de aquellas plazas dotadas presupuestariamente, y la Plantilla de Plazas, con indicación del número de plazas existentes en la totalidad de la relación de puestos de trabajo y el número de vacantes.

- Un **anexo de las inversiones** a realizar en el ejercicio, que está integrado en el documento denominado “Operaciones de Capital (anexo de inversiones)”, donde se detallan las operaciones de naturaleza no corriente del Presupuesto (artículo 168.1.d) del R.D.L. 2/2004). Cabe destacar que inicialmente todas las inversiones previstas en el 2014 están financiadas con recursos ordinarios.

- Un **informe económico financiero** en el que se exponen las bases utilizadas para la valoración de ingresos y de las operaciones de crédito previstas, la suficiencia de los créditos para atender el cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios y, en consecuencia, la efectiva nivelación del presupuesto ( artículo 168.1. e) del R.D.L. 2/2004). Dado que en este Presupuesto no se prevé la concertación de ninguna operación de crédito, en este informe sólo se alude al nivel de endeudamiento.

Cabe decir que toda la documentación citada forma parte del Proyecto de Presupuesto General del Ayuntamiento de La Vila Joiosa para el ejercicio 2014 que se quiere elevar al Pleno para su aprobación y que es objeto de previa fiscalización, tal y como exige el artículo 168.4 del aludido texto refundido.

Adicionalmente y en cumplimiento del RDL 2/2007, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria, se incluye como documento integrante del Presupuesto General del ejercicio 2014, un **informe de estabilidad presupuestaria**, conforme al RD 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria considerada en el R.D.Leg. 2/07, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria en su aplicación a las Entidades Locales.

El proyecto de Presupuesto del propio Ayuntamiento para el ejercicio 2014, está formalmente nivelado en ingresos y gastos, siendo su importe de **30.087.672,79 €**.


Este Proyecto de Presupuesto contiene los requisitos a los que alude el artículo 165 en sus apartados 1, 2 y 3. A estos presupuestos se les une la documentación a que hace referencia los artículos 165, 166 y 168 de dicho Real Decreto, con el detalle y contenido que expresan el artículo 8 y siguientes del Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo Primero del Título Sexto del Texto Refundido de la Ley Reguladora de Haciendas Locales.

**SEXTO.-** En cuanto a los Presupuestos presentados por los órganos competentes de los Organismos Autónomos de carácter administrativo, el Centro Municipal de Asistencia “Hospital Asilo Santa Marta” está integrado por la siguiente documentación:



1. Informe económico financiero: Memoria de la Presidencia.
2. Estado de gastos.
3. Estado de ingresos.
4. Anexo de personal: Plantilla de plazas.
5. Bases de ejecución.
6. Liquidación del Presupuesto del 2013.
7. Avance de la ejecución del presupuesto del 2014.

Y el Organismo Autónomo “Fundación Pública Parra Conca”, está integrado por:

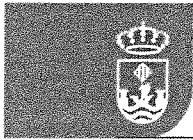
- 
1. Memoria de la Presidencia.
  2. Estado de gastos.
  3. Estado de ingresos.
  4. Anexo de personal.: Plantilla presupuestaria.
  5. Bases de ejecución.
  6. Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2013.
  7. Avance de la ejecución del Presupuesto 2014.
  8. Informe económico financiero: Informe de la dirección del centro.

En ambos casos los anexos de inversiones se identifican con el capítulo VI de sus respectivos Estados de Gastos.

De tal manera, que la documentación aportada es conforme al artículo 168.2 del R.D.Leg. 2/2004. Del mismo modo la estructura presupuestaria de ambos Presupuestos se ha adaptado a la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la nueva estructura de los presupuestos de las Entidades Locales.

El Presupuesto del OOA Fundación Pública Parra Conca del ejercicio 2014 aprobado inicialmente por la Junta de Gobierno celebrada el 7 de julio del presente asciende a **1.952.637,22 €** tanto en su Estado de Ingresos como en su Estado de Gastos.

El Presupuesto del OOA Hospital Asilo Santa Marta del ejercicio 2014 aprobado inicialmente por la Junta de Patronato celebrada el 7 de julio del presente asciende a **1.633.950,00 €** tanto en su Estado de Gastos como en su Estado de Ingresos.



**SÉPTIMO.-** En cuanto a las bases de ejecución del Presupuesto del Ayuntamiento de La Vila Joiosa hay que destacar como principales modificaciones introducidas en las mismas respecto a las del último presupuesto aprobado las siguientes:

1º) Se modifica la Base 1º donde se establece el cuadro descriptivo de las actuales delegaciones y áreas de gestión del gasto, conforme al Decreto de Alcaldía número 2575 de fecha 13 de junio de 2011.

2º) Se adaptan las bases y sus anexos a la nueva legislación vigente, en especial a la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, al Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, al Real Decreto 1619/2012, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación, modificado por el Real Decreto 829/2013, de 25 de octubre, y a la Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas en el Sector Público.

3º) Se modifica la base 6ª, deja de titularse *“información sobre ejecución presupuestaria”* y pasa a nombrarse *“remisión de información al pleno”* e incluye la Información sobre ejecución presupuestaria, movimientos y situación de la tesorería así como la Información de las resoluciones adoptadas por el Alcalde contrarias a los reparos efectuados y un resumen de las principales anomalías detectadas en materia de ingresos.

4º) Se elimina de la Base 15ª *“Ampliación de créditos”* la referencia a *“El reconocimiento en firme de mayores derechos en el concepto 47001, - Aportaciones CAMB-, posibilitará la ampliación del crédito de la aplicación 4410 467, - Transferencias a Consorcios (AGUAS)-”* y se añade otra: *“Asimismo serán ampliables los ingresos procedentes del contrato de la concesión para la gestión del servicio público de limpieza pública, recogida y eliminación de residuos sólidos urbanos y gestión del ecoparque municipal”*.

5º) Se modifican determinadas Bases del Capítulo II de Personal como consecuencia del acuerdo de congelación o suspensión de determinados artículos del Convenio colectivo del personal laboral y del Acuerdo de condiciones para el personal funcionario, que dejan temporalmente, y hasta acuerdo expreso en contrario o acuerdo que modifique su contenido, sin efecto determinados artículos de los mismos. Igualmente se modifican los importes por la asistencia a órganos colegiados conforme al acuerdo plenario de 30/06/2011.



6º) Se modifica la Base 56 "*Criterios para la determinación de los saldos deudores de dudoso cobro*" para adaptarse a lo dispuesto en art. 193 bis del Real Decreto Legislativo 2/2004, introducido por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local.

Estas Bases de Ejecución se adecuan a lo dispuesto en el artículo 9 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, al tener por objeto la adaptación de las disposiciones generales en materia presupuestaria a la organización y circunstancias de la propia Entidad y establecen las prevenciones que se consideran oportunas para la mejor realización de los gastos y recaudación de los recursos.

**OCTAVO.-** Este Presupuesto General ha sido confeccionado observando las prescripciones técnicas y políticas para atender las obligaciones y los derechos que se calculan liquidar durante el ejercicio 2014, tal y como se indica en el informe económico financiero.

**Si las previsiones de ingresos disminuyen como consecuencia de un cambio en las condiciones económicas actuales, en el mismo sentido tendrían que modificarse los gastos.** Por lo que es conveniente un seguimiento periódico por parte de la Concejalía de Hacienda de la efectiva realización de los ingresos presupuestados.

Por otro lado, es importante destacar que la efectiva realización de los proyectos que están financiados total o parcialmente con subvenciones queda condicionada al reconocimiento efectivo del compromiso de ingreso. Por lo que en aquellos supuestos en que alguna subvención no se recibiera o se recibiera por menor importe del inicialmente previsto, la Corporación tendrá que desistir de realizar el proyecto, o bien financiarlo, siempre que existiera recursos para ello, con sus propios medios u otros medios distintos a los previstos.

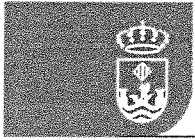
Únicamente la existencia de compromisos firmes de aportación o de documentación que acredite justificadamente la obtención de mayores ingresos, por cuantía superior a las previstas inicialmente en el Presupuesto permitirá en su caso la tramitación de modificaciones presupuestarias que impliquen un aumento tanto en el estado de gastos como en el estado de ingresos de los sucesivos Presupuestos.

**Los créditos consignados serán suficientes siempre y cuando se respeten las dotaciones presupuestarias, se aplique planificación y control del gasto y los expedientes se tramiten conforme a la legislación.**

**NOVENO.-** Para la aprobación del Presupuesto General por el Pleno de la Corporación, será necesario el dictamen de la Comisión Informativa de Hacienda.

El quórum para la válida adopción del acuerdo aprobatorio del Presupuesto es la mayoría simple. Una vez aprobado inicialmente por el Ayuntamiento Pleno, conforme al artículo 169 del R.D.Leg. 2/2004, de 5 de marzo, se expondrá al público por término de 15 días hábiles previo anuncio inserto en el Boletín Oficial de la Provincia. Transcurrido dicho plazo sin que se hayan presentado reclamaciones el Presupuesto se





entenderá definitivamente aprobado. En caso de presentarse reclamaciones por los supuestos tasados en el artículo 170 del R.D.Leg. 2/2004, los mismos serán resueltos por el Pleno en el plazo de un mes.

Del Presupuesto General definitivamente aprobado se insertará anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia, resumido por Capítulos, entrando en vigor, en el ejercicio correspondiente, una vez publicado dicho anuncio. Igualmente se remitirá copia a la Administración del Estado y a la Comunidad Autónoma, de conformidad con lo establecido en el artículo 169.4 del R.D.Leg. 2/2004 y en los artículos 70.2, 112.3 y 65.2 de la Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local.

La Vila Joiosa, a 14 de julio de 2014.

La Interventora Municipal,

Mª Consuelo Ferrer Pellicer.

